



AO JUÍZO FEDERAL DA VARA FEDERAL DA SUBSEÇÃO JUDICIÁRIA DE MACEIO – AL

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA DE EDUCAÇÃO E CULTURA – INSTITUTO ARAYARA DE EDUCAÇÃO PARA A SUSTENTABILIDADE, pessoa jurídica de direito privado, sem fins econômicos, inscrita no CNPJ sob o nº. 04.803.949/0001-80, com sede na Rua Gaspar Carrilho Júnior, nº. 73, Bairro Vista Alegre, Curitiba/PR, CEP 80.810-210 comparece em Juízo, por seus advogados infra-assinados (Doc. 01 e 02), com fundamento na norma contida no texto do artigo 10, I, da Lei Federal n. 7.347 de 24 de julho de 1985, para propor

AÇÃO CIVIL PÚBLICA

c/pedido de tutela de urgência

Em face da **AGÊNCIA NACIONAL DO PETRÓLEO, GÁS NATURAL E BIOCOMBUSTÍVEIS (ANP)**, autarquia federal instituída pela Lei 9.478/1997, inscrita no CNPJ sob o n. 02.313.673/0002-08, com escritório central na Avenida Rio Branco, 65, do 120 ao 220 andar, Centro, Rio de Janeiro, Rio de Janeiro e da **UNIÃO FEDERAL**, pessoa jurídica

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





de direito público interno, inscrita no CNPJ sob o n. 26.994.558/0001-23, representada judicialmente pela **ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO (AGU),** nos termo do artigo 131 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, podendo ser citada e intimada na pessoa do Advogado-Geral da União, com endereço funcional no Edifício Sede I, Setor das Autarquias Sul, Quadra 3, Lote 5/6, Ed. Multi Brasil Corporate, Brasília, Distrito Federal, CEP 70.070-030

I. Cabimento e Legitimidade

Nos termos do disciplinado pela Lei Federal n. 7.347, de 24 de julho de 1985, dentre outras hipóteses, é cabível a Ação Civil Pública, sem prejuízo da Ação Popular, para apuração de responsabilidade e eventual condenação ao pagamento de indenização, à obrigação de fazer ou de não fazer, com vistas à evitar ou à reparar danos ao meio ambiente.

De acordo com o artigo 50 da Lei de Regência, possuem legitimidade para propor a ação principal e a cautelar o Ministério Público; a Defensoria Pública; a União, o Estado, o Distrito Federal e os Municípios; a autarquia, empresa pública, fundação ou sociedade de economia mista; e as associações que, concomitantemente, estejam constituídas há mais de 1 (um) ano nos termos da lei civil e que incluam, entre as suas finalidades institucionais, a proteção do patrimônio público e social, ao meio ambiente, ao consumidor, à ordem econômica, à livre concorrência, aos direitos de grupos raciais, étnicos ou religiosos ou ao patrimônio artístico, estético, histórico, turístico e paisagístico.

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





No caso em apreço, resta evidenciado o cabimento da presente Ação Civil Pública, pois pretende tutela jurisdicional que visa tutelar o meio ambiente, consoante previsto no art. 1º, I da LACP:

Art. 1º Regem-se pelas disposições desta Lei, sem prejuízo da ação popular, as ações de responsabilidade por danos morais e patrimoniais causados: (Redação dada pela Lei nº 12.529, de 2011).

1 - ao meio-ambiente;

No que toca à Requerente, cabe dizer que a Arayara é associação civil constituída há quase três décadas (CNPJ em anexo), que desenvolve regularmente suas atividades. <u>Uma das principais é a defesa de direitos socioambientais na questão de combustíveis fósseis, que engloba perfeitamente o caso dos autos, isto é, o 4º Ciclo da Oferta Permanente.</u>

É bom lembrar ainda que a Requerente faz parte de diversas organizações como o Observatório do Petróleo¹, Coalizão Não Fracking Brasil², Observatório do Carvão Mineral³ e Observatório do Clima⁴, tendo atuado de maneira ostensiva nas rodadas anteriores. Nesse sentido, vejamos suas finalidades sociais previstas em seu Estatuto:

- IV. Promover a defesa, preservação e conservação do meio ambiente, do solo, do ar e da água;
- V. Promover o desenvolvimento econômico e social sustentáveis e o combate ao investimento em combustíveis fósseis, que são determinantes para as mudanças climáticas, especialmente os métodos não convencionais como o fraturamento hidráulico ou Fracking, gás carbonífero metânico e outros;

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil

¹ https://www.observatoriodopetroleo.org/quem-somos/

² https://www.naofrackingbrasil.com.br

³ https://www.observatoriodocarvao.org.br

⁴ https://www.oc.eco.br/quem-somos/nossos-membros/





Cabe o registro também que a Associação Requerente possui título de utilidade pública na esfera Municipal, Estadual e Federal (Doc. 04).

Preenchidos, nesses termos, os pressupostos legais relativos ao cabimento e à legitimidade ativa para a regular tramitação e processamento da Ação Civil Pública em questão.

Relativamente à legitimidade passiva, arrola-se no polo passivo da Ação Civil Pública ora proposta a Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP), por figurar como a pessoa jurídica organizadora e responsável direta pela licitação dos blocos exploratórios concernentes o 4º Ciclo de Ofertas Permanentes o objeto principal de questionamento na lide. Justifica-se, ainda, a presença da ANP no polo passivo da presente demanda por ser responsável por outorgar autorizações para as atividades dos setores regulados, promover licitações e assinar contratos em nome da União com os concessionários para atividades de exploração, desenvolvimento e produção, além de ser incumbida de fazer cumprir as normas das atividades dos setores regulares, diretamente ou mediante convênios com outros órgãos públicos.

Do mesmo modo, é de crucial importância que a União Federal figure no polo passivo, tendo em vista que o patrimônio público que se vista tutelar é diretamente relacionado aos bens da União previstos nos arts. 20, V, IX da Constituição Federal.

II. Objeto e teses da Presente ACP

A presente Ação Civil Pública tem como objeto principal o reconhecimento da ilegalidade da inclusão e consequente retirada da oferta dos blocos a serem ofertados no 4º Ciclo de Oferta Permanente de Concessão localizado na **Bacia Sergipe-Alagoas (Blocos**

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





SEAL-T-239, SEAL-T-76, SEAL-T-168, SEAL-T-140, SEAL-T-206, SEAL-T-215, SEAL-T-32, SEAL-T-38, SEAL-T-45, SEAL-T-62, SEAL-T-63, SEAL-T-68, SEAL-T-78, SEAL-T-84, SEAL-T-90, SEAL-T-97, SEAL-T-98, SEAL-T-94, SEAL-T-97, SEAL-T-105, SEAL-T-191, SEAL-T-188 e na Bacia Potiguar (SPOT-T-403, SPOT-T-403, SPOT-T-404, SPOT-T-406, SPOT-T-445, SPOT-T-488, SPOT-T-489) pelas seguintes razões:

- a) Existe sobreposição dos Blocos SEAL-T-239, SEAL-T-76, SEAL-T-168, SEAL-T-140, SEAL-T-206, SEAL-T-215 a Unidades de Conservação, violando frontalmente o art. 4º, I, "a" da Portaria Interministerial nº 1/22/MME/MMA.
- b) Em que pese haver sobreposição dos Blocos SEAL-T-32, SEAL-T-38, SEAL-T-45, SEAL-T-62, SEAL-T-63, SEAL-T-68, SEAL-T-78, SEAL-T-84, SEAL-T-90, SEAL-T-97, SEAL-T-98, SEAL-T-94, SEAL-T-97, SEAL-T-105 a APA's e dos Blocos SEAL-T-191, SEAL-T-105, SEAL-T-188 e SEAL-T-191 a zonas de amortecimento e áreas de ocorrência de espécies em extinção, a Manifestação Conjunta não indica e sequer menciona essas características, violando o art. 4º, II, "a, b e c" da Portaria Interministerial nº 1/22/MME/MMA;
- c) Em que pese haver sobreposição dos Blocos SPOT-T-403, SPOT-T-404, SPOT-T-406, SPOT-T-445, SPOT-T-488, SPOT-T-489 a zonas de amortecimento, a Manifestação Conjunta não indica e sequer menciona essas características, violando o art. 4º, II, "a" da Portaria Interministerial nº 1/22/MME/MMA;
- d) O ato administrativo que não observa a forma e critérios determinados pela lei padece de nulidade, que, consoante jurisprudência pacificada, pode sofrer sindicância

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





do Poder Judiciário. Assim, como ficou devidamente demonstrado que a Manifestação Conjunta não observou o determinado pela norma que regulamenta a edição das manifestações conjuntas MME/MMA para fins de oferta de blocos de exploração de

petróleo e gás, sua nulidade no que toca a Bacia de Sergipe-Alagoas deve ser

reconhecida.

e) Em um cenário de emergência climática e necessidade urgente de transição

energética é um absoluto contrassenso expandir a exploração petróleo e gás sobre

regiões ambientalmente protegidas.

III. Aspectos Relevantes sobre o 4º Ciclo de Oferta Permanente. Sobreposição de Bloco

com Unidade de Conservação na Bacia Sergipe-Alagoas. Ausência de Indicação de

APA's, zonas de amortecimento e espécies ameaçadas de extinção na Manifestação

Conjunta. Nulidade do Ato Administrativo.

Os leilões de petróleo e gás natural realizados pela ANP são processos através dos quais

o governo brasileiro concede direitos de exploração e produção de hidrocarbonetos (petróleo

e gás) para empresas interessadas. Esses leilões têm o objetivo de atrair investimentos, estimular

a indústria de P&G e aumentar a exploração de recursos naturais do país.

Consoante define a ANP, a Oferta Permanente "consiste na oferta contínua de blocos

exploratórios e áreas com acumulações marginais localizados em quaisquer bacias terrestres ou

marítimas, bem como campos devolvidos ou em processo de devolução".

No caso específico da 4ª Rodada Permanente (Doc. 04), vão ser oferecidos blocos para

exploração de petróleo e gás localizados no Quadro 14 do Edital (fls. 115 e seguintes do Edital),

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





que pode ser acessado também através do *link*⁵ da própria ANP. Na Bacia Sergipe-Alagoas serão leiloados setenta e oito blocos terrestres.

A Resolução nº 17/2017 do CNPE (Doc. 05), em seu art. 4º, autoriza a Ré ANP a conduzir ofertas permanentes de campos e blocos. Ocorre que todos esses procedimentos devem observar o respeito ao meio ambiente, senão vejamos:

Art. 10 Estabelecer como Política de Exploração e Produção de Petróleo e Gás Natural a maximização da recuperação dos recursos in situ dos reservatórios, a quantificação do potencial petrolífero nacional e a intensificação das atividades exploratórias no País, bem como a promoção da adequada monetização das reservas existentes, resguardado os interesses nacionais.

IX - promover a previsibilidade quanto ao licenciamento ambiental dos empreendimentos petrolíferos, por meio do estabelecimento de diálogo entre os atores governamentais e setoriais; e

X - assegurar a observância das normas e procedimentos ambientais, de segurança operacional e das melhores práticas nas atividades de exploração e produção de petróleo e gás natural, de forma ambientalmente sustentável.

O art. 6º da referida Resolução estabelece a necessidade de realização do procedimento de avaliação ambientais de bacias sedimentares:

Art. 60 O planejamento de outorga de áreas levará em consideração as conclusões de estudos multidisciplinares de avaliações ambientais de bacias sedimentares, com abrangência regional, que subsidiarão o planejamento estratégico de políticas públicas, de modo a dar maior segurança e previsibilidade ao processo de licenciamento ambiental dos empreendimentos petrolíferos, segundo as melhores práticas internacionais.

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil

⁵ https://www.gov.br/anp/pt-br/rodadas-anp/oferta-permanente/opc/arquivos/edital/edital-opc-v3.pdf





§ 10 Os estudos, referidos no caput, contemplarão a análise do diagnóstico socioambiental de bacias sedimentares e da identificação dos potenciais impactos socioambientais associados às atividades ou empreendimentos de exploração e produção de petróleo e gás natural, subsidiarão a classificação da aptidão da bacia sedimentar avaliada para o desenvolvimento das referidas atividades ou empreendimentos, bem como a definição de recomendações a serem integradas aos processos decisórios relativos à outorga de áreas e ao respectivo licenciamento ambiental.

20 Alternativamente, para as áreas que ainda não tenham sido concluídos tais estudos, as avaliações sobre possíveis restrições ambientais serão sustentadas por manifestação conjunta do Ministério de Minas e Energia e do Ministério do Meio Ambiente, complementadas, no que se refere a bacias sedimentares terrestres, por pareceres emanados pelos Órgãos Estaduais do Meio Ambiente, com competência para o licenciamento ambiental na área em questão.

Portanto, que se vê é que **em regra**, deveriam ser realizados estudos consoante determina o art. 6º,\$1º da Res. 17/2017 do CNPE. **Ocorre que até a presente data, não foram realizados os referidos estudos em áreas terrestres da Bacia Sergipe-Alagoas e Bacia Potiguar.**

Por conta disso, nos termos do art. 6º, §2º da Res. 17/2017/CNPE a Ré se utiliza de Manifestação Conjunta do MME e MMA para poder ofertar blocos de exploração. As referidas Manifestações são regidas, por sua vez, pela Portaria Interministerial nº 1/MME/MMA de 22 de Março de 2022 (Doc. 06).

Os setenta e sete blocos ofertados na Bacia de Sergipe-Alagoas no 4º Ciclo OPC ficam localizados nos Estados que nomeiam a Bacia⁶:

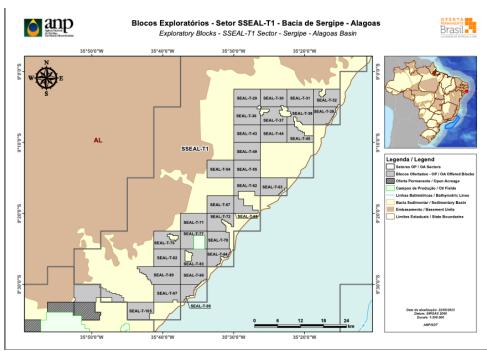
INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

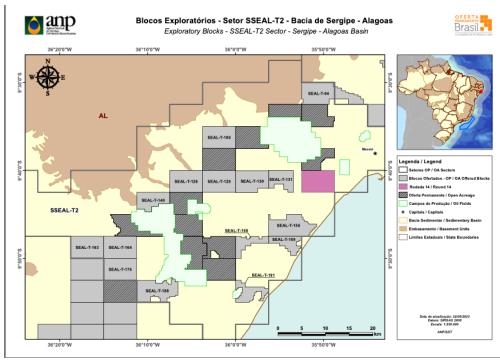
Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil

⁶ https://www.gov.br/anp/pt-br/rodadas-anp/oferta-permanente/opc/blocos-exploratorios









INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020

Brasil

www.arayara.org

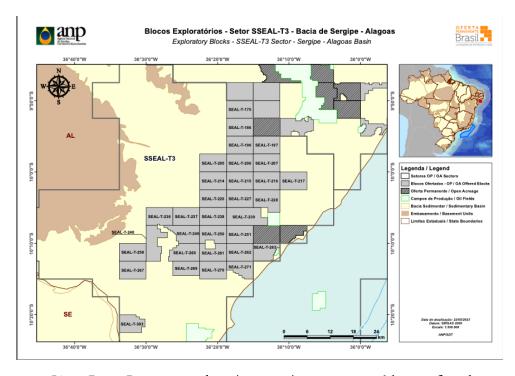
Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil **Sede Montevideo**Blvr. Juan Benito Blanco 780, sala 10
11300 Montevideo, Dto. de Montevideo
Uruguay

contato@arayara.org

+55 (41) 98445-0000 / +55(61)999335152







Já na Bacia Potiguar *onshore* (em terra) entre outros blocos ofertados, estão os seguintes:

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

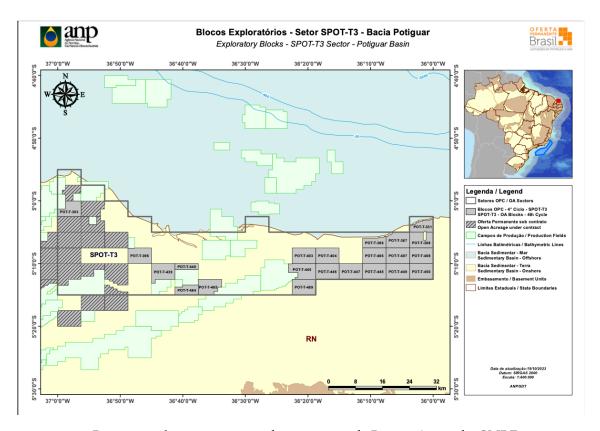
Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil

www.arayara.org

Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil







Para preencher os requisitos do art. 6º, §2º da Res. 17/2017 do CNPE consoante indica o website⁷ da Ré, foi utilizada a Manifestação Conjunta de 31/12/2018 (Doc. 07). Foi utilizado também o Parecer nº 5/GTPEG (Doc. 08), Parecer Técnico AAG-IMA nº 01/18 (Doc. 09), Parecer Técnico AAG-IMA nº 01/19 (Doc. 10), Manifesto Técnico AAG-IMA nº 07/16 (Doc. 11), Parecer Técnico GEOP-DIRUC-IMA nº 07/13 (Doc. 12), Parecer IMA de 2009 (Doc. 13), Manifestação IMA 10º Rodada (Doc. 14), Manifestação IMA 8º Rodada (Doc. 15) e Parecer ADEMA 2019 (Doc. 16).

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil

⁷ https://www.gov.br/anp/pt-br/rodadas-anp/oferta-permanente/opc/diretrizes-ambientais

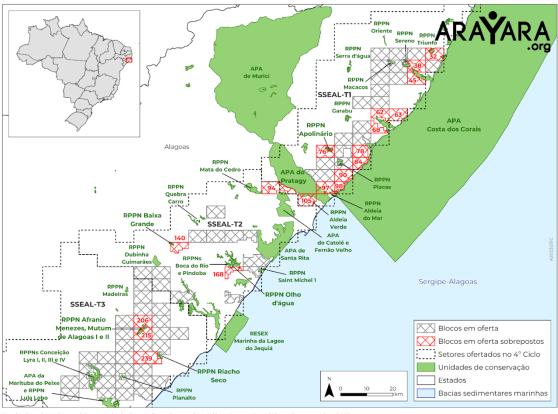




Ocorre que em análise feita pela Requerente (Doc. 17) das áreas que foram ofertadas pela Ré ANP, <u>alguns aspectos chamam a atenção.</u>

O primeiro deles é que ainda existe Unidades de Conservação que foram

sobrepostas por blocos de exploração:



Produção: ARAYARA org | Responsáveis: Eng. Juliano Bueno de Araújo e George C. M. | 1ª versão, novembro 2023 Fonte: Biocos e Setores ofertados - ANP, 2023 | Unidades de conservação - MMA, 2023 e IMA | Estados - IBGE, 2021 | Bacias sedimentares marinhas - CPRM, 2021

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil **Sede Montevideo**Blvr. Juan Benito Blanco 780, sala 10
11300 Montevideo, Dto. de Montevideo
Uruguay

www.arayara.org contato

+55 (41) 98445-0000 / +55(61)999335152





Bacia Sedimentar	UCs Sobrepostas	UF	Blocos
Sergipe-Alagoas	APA ^A Costa dos Corais	AL - PE	SEAL-T-32, SEAL-T-38, SEAL-T-45,
			SEAL-T-62, SEAL-T-63, SEAL-T-68,
			SEAL-T-78, SEAL-T-84, SEAL-T-90,
			SEAL-T-97, SEAL-T-98
Sergipe-Alagoas	APA do Pratagy	AL	SEAL-T-94, SEAL-T-97, SEAL-T-105
Sergipe-Alagoas	RPPN Riacho Seco	AL	SEAL-T-239
Sergipe-Alagoas	RPPN Apolinário	AL	SEAL-T-76
Sergipe-Alagoas	RPPN Olho d'água	AL	SEAL-T-168
Sergipe-Alagoas	RPPN Baixa Grande	AL	SEAL-T-140
Sergipe-Alagoas	RPPN Afranio Menezes	AL	SEAL-T-206, SEAL-T-215
Sergipe-Alagoas	RPPN Mutum de Alagoas I	AL	SEAL-T-206, SEAL-T-215
Sergipe-Alagoas	RPPN Mutum de Alagoas II	AL	SEAL-T-206, SEAL-T-215

Notas: A APAs não possuem a prerrogativa de exclusão dos blocos na Portaria Interministerial nº 01 de 2022, apesar de serem Unidades de Conservação definidas e amparadas no SNUC.

Fonte: Elaborado pelos autores (2023).

Assim, nesse primeiro momento fica evidente a ilegalidade da inclusão das referidas áreas no leilão da ANP, por expressa violação do art. 4º, I da Portaria Interministerial 1 MME/MMA de 2022:

> Art. 40 Na manifestação conjunta a que se refere o art. 30 desta Portaria, deverá(ão):

> I - ser excluídas, mediante justificativa, as áreas dos blocos que: a) apresentem sobreposição às unidades de conservação, nos termos da Lei no 9.985, de 18 de julho de 2000, excetuadas suas zonas de amortecimento e as Áreas de Proteção Ambiental - APA, que compõem o Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza - SNUC, conforme Cadastro Nacional de Unidades de

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil

www.arayara.org

Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





Conservação - CNUC, cujas bases de dados georreferenciadas oficiais se encontram disponibilizadas no sítio do MMA e do Instituto Chico Mendes;

Essa constatação, ilustre julgador, por si só, seria suficiente para reconhecer a ilegalidade da Manifestação Conjunta de 31/12/2018 em relação a Bacia Sergipe-Alagoas e determinar a imediata exclusão dos Blocos SEAL-T-239, SEAL-T-76, SEAL-T-168, SEAL-T-140, SEAL-T-206, SEAL-T-215 por conta do art. 4º. I, "a" da Portaria Interministerial 01/22/MME/MMA.

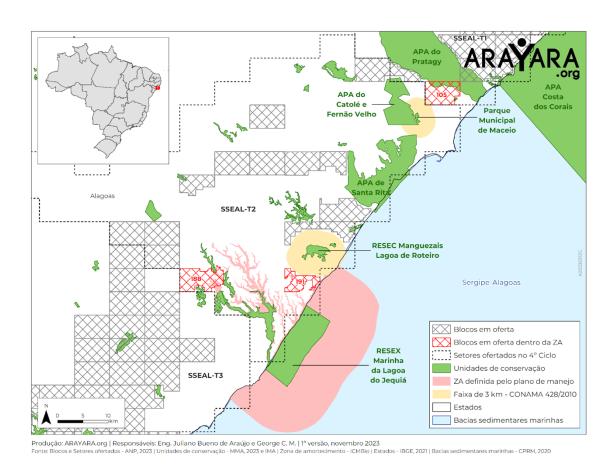
Ocorre que além disso, há também sobreposição de blocos a APA costa dos Corais (SEAL-T-32, SEAL-T-38, SEAL-T-45, SEAL-T-62, SEAL-T-63, SEAL-T-68, SEAL-T-78, SEAL-T-84, SEAL-T-90, SEAL-T-97, SEAL-T-98) e APA do Pratagy (SEAL-T-94, SEAL-T-97, SEAL-T-105) e a zonas de amortecimento do Parque Municipal de Maceió (SEAL-T-191 e SEAL-T-105), RESEX Manguezais Lagoa de Roteiro (SEAL-T-191 e SEAL-T-105) e RESEX Marinha da Lagoa do Jequiá (SEAL-T-188, SEAL-T-191):

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil







Há também sobreposição a zonas de amortecimento dos **Blocos SPOT-T-403**, **SPOT-T-404**, **SPOT-T-406**, **SPOT-T-445**, **SPOT-T-488**, **SPOT-T-489** Bacia Potiguar:

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

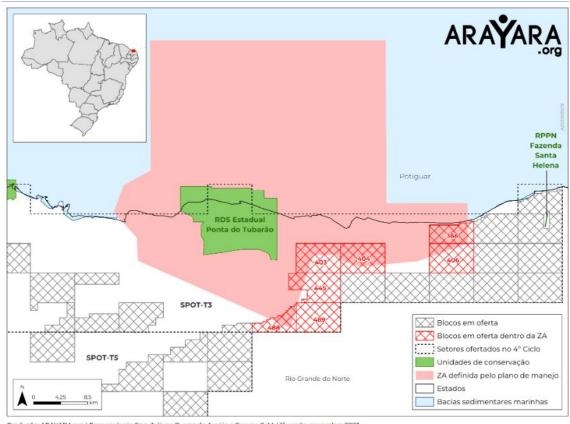
Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil **Sede Montevideo**Blvr. Juan Benito Blanco 780, sala 10
11300 Montevideo, Dto. de Montevideo
Uruguay

contato@arayara.org

+55 (41) 98445-0000 / +55(61)999335152







Produção: ARAYARA.org | Responsáveis: Eng. Juliano Bueno de Araújo e George C. M. | 1º versão, novembro 2023 Engle Blocos e Setores ofertados - ANP 2023 Unidades de cossenação - MMA 2023 Jana de amortecimento - IDEMA J Estados -

Os impactos que essa sobreposição pode causar são inúmeros, visto que a preservação das zonas de amortecimento é fundamental para manter o equilíbrio ecológico e garantir os serviços ecossistêmicos essenciais nas unidades de conservação. Importante ainda destacar trecho da Nota Técnica feito pela Requerente:

> A APA Costa dos Corais (APACC) em conformidade com a sua categorização, conforme o Plano de Manejo (ICMBio, 2021) dispõe como objetivos a garantia da conservação dos recifes coralígenos e de arenito, com sua fauna e flora; a manutenção da integridade do habitat e a preservação da população do peixe-boi marinho (Trichechus manatus); a proteção dos manguezais em toda a sua

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil

Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil

Sede Montevideo Blvr. Juan Benito Blanco 780, sala 10 11300 Montevideo, Dto. de Montevideo Uruguay

contato@arayara.org

Sede Curitiba





extensão, situados ao longo dos rios, com fauna e flora; assim como o ordenamento do turismo ecológico, científico e cultural, e demais atividades econômicas compatíveis com a conservação ambiental. Em decorrência das suas principais características, como a existência de recifes de corais e mangues, que garantem uma alta biodiversidade de grupos marinhos, como algas, corais, peixes, crustáceos, moluscos, mamíferos aquáticos, além da ocorrência de espécies ameaçadas de extinção como o peixe-boi marinho (Trichechus manatus), aves marinhas como o maçarico-rasteirinho (Calidris pusilla) e a batuíra-bicuda (Charadrius wilsonia), mamíferos marinhos como o botocinza (Sotalia guianensis) e a baleia-jubarte (Megaptera novaeangliae), quatro espécies de tartarugas marinhas, a tartaruga verde (Chelonia mydas), a tartaruga oliva (Lepidochelys olivacea), e tartaruga de pente (Eretmochelys imbricata) e a cabeçuda (Caretta caretta), 20 espécies de peixes e 11 de invertebrados (ICMBio, 2021).

Essas características (sobreposição de zona de amortecimento e ocorrência de espécies em extinção) trazem consequências jurídicas importantes. Isso porque, o art. 4º da Portaria Interministerial nº 1/22/MME/MMA determina que a Manifestação Conjunta deve indicar essas ocorrências:

Art. 40 Na manifestação conjunta a que se refere o art. 30 desta Portaria, deverá(ão):

II - ser indicada a sobreposição de blocos com as seguintes áreas:

a) <u>APA</u> e <u>zonas de amortecimento das demais unidades de</u> <u>conservação, quando existentes, que compõem o SNUC</u>, nos termos da Lei no 9.985, de 2000, cujas bases de dados georreferenciadas oficiais se encontram disponibilizadas no sítio do Ministério do Meio Ambiente e do Instituto Chico Mendes;

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

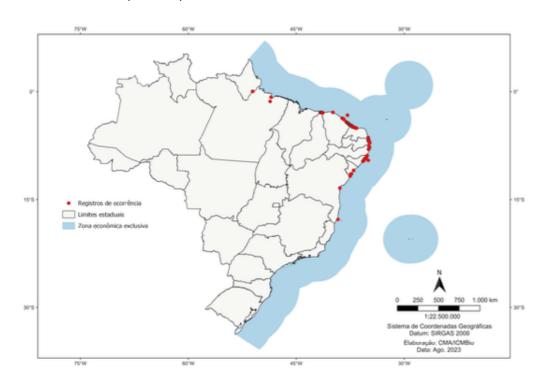
Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





c) <u>áreas com ocorrência de espécies da fauna ameaçadas de extinção, com base nas informações georreferenciadas disponíveis no Sistema de Avaliação do Risco de Extinção da Biodiversidade - SALVE</u>, do Instituto Chico Mendes, a partir da Lista Nacional Oficial de Espécies da Fauna Ameaçadas de Extinção;

Como se viu dos documentos do próprio ICMBio relacionados na Nota Técnica da Requerente (Doc. 10), <u>há dezenas de espécies em extinção na região e tudo isso foi completamente ignorado</u>. As espécies podem ser facilmente encontradas no portal SALVE do ICMBio https://salve.icmbio.gov.br/#/, mas um exemplo ilustrativo é o do peixe-boi (*Trichechus manatus Linnaeus*) cuja ficha georreferenciada do sistema SALVE do ICMBio se encontra em anexo (Doc. 18):



INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil **Sede Montevideo**Blvr. Juan Benito Blanco 780, sala 10
11300 Montevideo, Dto. de Montevideo
Uruguay

contato@arayara.org

+55 (41) 98445-0000 / +55(61)999335152





Ocorre que em momento algum a Manifestação Conjunta indica isso, na realidade esses pontos sequer são mencionados no documento. Basta ver que os itens 2.4 e 2.8 da Manifestação de 31/12/2018 se resume a dizer que foram excluídas sobreposições:

2.4 BACIA POTIGUAR

O GTPEG solicitou a adequação do bloco POT-T-140 de modo a excluir a área sobreposta àReserva Particular do Patrimônio Natural – RPPN Federal Ilha Encantada e dos blocos POT-T-195 e POT-T-196 para excluir a área sobreposta à RPPN Fazenda Belém. Tais solicitações foram acatadas pela ANP. Assim, MME e MMA concordam com a oferta dos seguintes blocos (Figuras 6, 7, 8, 9 e 10):

Adicionalmente, o Grupo solicitou a adequação dos blocos: SEAL-T-72, 78 e 84 devido à sobreposição com a Área de Proteção Ambiental – APA Federal Costa do Corais; SEAL-T-94, 95 e 103 devido à sobreposição com a APA Estadual do Catolé e Fernão Velho; SEAL-T-120, 131 e 157 devido à sobreposição com a APA Estadual de Santa Rita; SEAL-T-169 devido à sobreposição com a RPPN Saint Michel; SEAL-T-269 e 303 devido à sobreposição com a APA Estadual Marituba do Peixe; SEAL-T-467 devido à sobreposição com a RPPN do Caju. Tais recomendações foram acatadas pela ANP.

O que é mais grave ainda é o fato de que alguns desses blocos (por ex. o SEAL-T-78 e SEAL-T-84) de acordo com os *shapefiles* que foram disponibilizados pela Ré, <u>mesmo</u> havendo recomendação para exclusão das áreas sobrepostas, isso não foi feito!

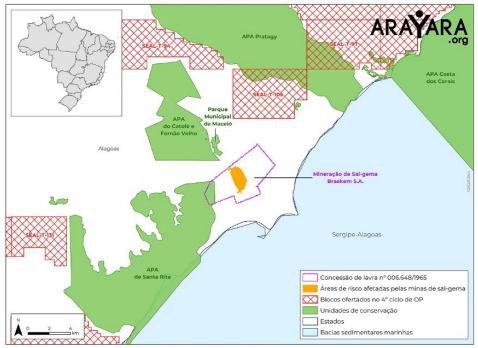
Em adição a isso, existem dois blocos (SEAL T-105 e SEAL-T-94) que estão localizados em região extremamente próxima da área de Mineração de sal-gema da empresa Braskem S.A:

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil







Produção: ARAYARA.org | Responsáveis: Eng. Juliano Bueno de Araújo e George C. M. | 1st versão, dezembro 2023 |
Fontes: Concessão de lavra - ANM. 2023 | Ávesse de risco - Prefettura de Maceió, 2020 | Biccos ofertados no 4st cido de Oferta Permanente - ANP. 2023 | Unidades de conservação - MMA, 2025 e IMA |
Exadés - IBEC, 2021 | Bacidas edimentaries marinhas - CPPM. 2020

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

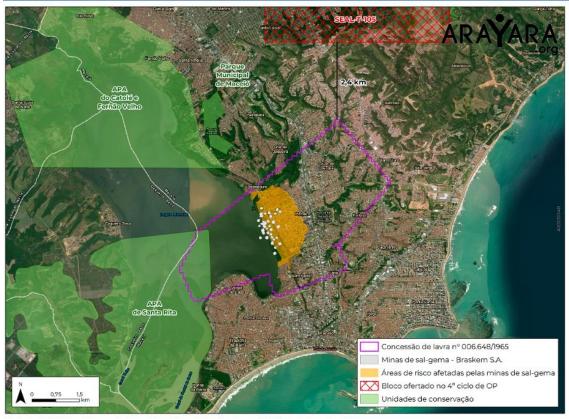
Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil **Sede Montevideo**Blvr. Juan Benito Blanco 780, sala 10
11300 Montevideo, Dto. de Montevideo
Uruguay

contato@arayara.org

+55 (41) 98445-0000 / +55(61)999335152







Produção: ARAYARA org | Responsáveis: Eng. Juliano Bueno de Araújo e George C. M. | 1º versão, dezembro 2023 Fonte: Concessão de lavra - ANM, 2023 | Minas de sal-gema - CPRM, 2019 | Áreas de risco - Prefeitura de Maceló, 2020 | Bloco ofertado no 4º ciclo de Oferta Permanente - ANP, 2023 |

Isso deixa claro que existe um defict muito grande de planejamento e estudos adequados por parte da Ré.

Ainda, a expansão da exploração de petróleo e gás é um absoluto contrassenso com a realidade de emergência climática e necessidade de transição energética que a humanidade atualmente está vivendo.

Segundo Farnsworth et al. (2023) se esses extremos climáticos não forem controlados, a longo prazo, podem chegar em um ponto de inflexão ocasionando na extinção em massa dos mamíferos terrestres.

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil

www.arayara.org

Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil

Sede Montevideo Blvr. Juan Benito Blanco 780, sala 10 11300 Montevideo, Dto. de Montevideo Uruguay

contato@arayara.org





As mudanças climáticas também ocasionam no aumento sazonal e na ocorrência de eventos climáticos extremos de precipitação, gerando ciclones tropicais cada vez mais intensos. Isso resultará em eventos de desastres naturais com impactos desproporcionais e agravados (SHAN et al., 2023). Outro fator que merece atenção é que nas últimas décadas, observaram-se aumentos generalizados na temperatura da superfície dos lagos. No entanto, os dados globais indicam que esse aumento é significativamente mais lento do que a mudança na temperatura do ar da superfície durante o mesmo período. Previsões sugerem que o aquecimento dos lagos provavelmente continuará de 2021 a 2099, a menos que se adote um cenário de baixa emissão de gases de efeito estufa (TONG et al., 2023).

A crise climática é um dos maiores desafios que a humanidade enfrenta no século XXI. O aumento das concentrações de gases de efeito estufa na atmosfera, causado principalmente pela queima de combustíveis fósseis, tem provocado mudanças climáticas significativas. Para lidar com essa crise, a Transição Energética emerge como uma linha estratégica mais que fundamental, necessária.

Nesse sentido, faz sentido a referência ao IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change) e seus resultados consolidados, bem como os direcionamentos para o mundo através dos relatórios já publicados. Em seus 32 anos de existência o IPCC já publicou cinco grandes Relatórios de Avaliação (FAR - First Assessment Report, em 1990; SAR - Second Assessment Report, em 1995; TAR - Third Assessment Report, em 2001; o AR4 - Fourth Assessment Report, em 2007, AR5 - Fifth Assessment Report, entre 2013 e 2014), além de uma série de relatórios especiais e outros documentos.

Em seu 5º Relatório de Avaliação (AR5) do IPCC destacou que a Transição Energética é essencial para limitar o aquecimento global a 1,5°C acima dos níveis pré-

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





industriais, um objetivo crítico para evitar impactos catastróficos, conforme exposto na Figura 1 (IPCC, 2018). Desde os últimos relatório, muitos eventos climáticos extremos vieram - mas pouco foi feito pela transição dessas matrizes energéticas.

Em seu 6º Relatório de Avaliação do IPCC o recado foi mais contundente (Figura 2). Já poderíamos dizer que as mudanças climáticas que estamos vendo, sim, são agravadas pela ação humana de forma significativa. Os 268 cientistas integrantes do grupo, de 65 países - inclusive o Brasil - revisaram mais de 8.000 publicações científicas para apontar os caminhos para esse problema tão complexo.

De maneira geral, as principais saídas apontadas direcionam para a redução das emissões de dióxido de carbono (CO2), sendo a substituição de combustíveis fósseis por fontes renováveis de energia a principal delas, o que caminha em sentido absolutamente contrário à potencial destruição dos ecossistemas que a exploração dos blocos em questão traz.

Portanto, existem fatores mais do que suficientes que demonstram a absoluta inviabilidade de oferta dos blocos pela Ré.

IV. Argumentos Jurídicos

Consoante restou demonstrado, existem ao menos três ilegalidades centrais na oferta dos Blocos na Sergipe-Alagoas e Potiguar.

O primeiro é que os <u>Blocos SEAL-T-239, SEAL-T-76, SEAL-T-168, SEAL-T-140, SEAL-T-206, SEAL-T-215</u> se sobrepõe a Unidades de Conservação.

O segundo é que os blocos <u>SEAL-T-32, SEAL-T-38, SEAL-T-45, SEAL-T-62, SEAL-T-63, SEAL-T-68, SEAL-T-78, SEAL-T-84, SEAL-T-90, SEAL-T-97, SEAL-T-98</u> se sobrepõe a APA dos Corais, os Blocos <u>SEAL-T-94, SEAL-T-97, SEAL-T-105</u>

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





se sobrepõe a APA do Pratagy e os blocos <u>SEAL-T-191 e SEAL-T-105</u> às zonas de amortecimento do Parque Municipal de Maceió, <u>Blocos SEAL-T-191 e SEAL-T-105</u> à RESEX Manguezais Lagoa de Roteiro e <u>SEAL-T-188, SEAL-T-191</u> à RESEX Marinha da Lagoa do Jequiá.

Terceiro, há sobreposição dos Blocos SPOT-T-403, SPOT-T-404, SPOT-T-406, SPOT-T-445, SPOT-T-488, SPOT-T-489 à zona de amortecimento da RDS Estadual Ponta do Tubarão.

Há ainda áreas de ocorrência de espécies em extinção e tudo isso é omitido da Manifestação Conjunta que embasa as diretrizes ambientais da oferta.

Comprovado estes fatos, existe uma questão clara e objetiva de violação de norma jurídica que gera a nulidade da Manifestação Conjunta de 31/12/2018. Vejamos.

A Portaria Interministerial nº 1/MME/MMA, de 22 de março de 2022, que regulamenta os procedimentos e critérios sobre as manifestações conjuntas do MME e MMA para planejamento de outorga de áreas de exploração e produção de petróleo e gás natural determina que seja indicada a sobreposição de blocos com as áreas indicadas no art. 4º, I, "a":

Art. 40 Na manifestação conjunta a que se refere o art. 30 desta Portaria, deverá(ão):

I - ser excluídas, mediante justificativa, as áreas dos blocos que:

a) apresentem sobreposição às unidades de conservação, nos termos da Lei no 9.985, de 18 de julho de 2000, excetuadas suas zonas de amortecimento e as Áreas de Proteção Ambiental - APA, que compõem o Sistema Nacional de Unidades de Conservação da

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil **Sede Montevideo**Blvr. Juan Benito Blanco 780, sala 10
11300 Montevideo, Dto. de Montevideo
Uruguay

24





Natureza - SNUC, conforme Cadastro Nacional de Unidades de Conservação - CNUC, cujas bases de dados georreferenciadas oficiais se encontram disponibilizadas no sítio do MMA e do Instituto Chico Mendes;

Ainda, o mesmo artigo determina o seguinte:

Art. 4º:

II - ser indicada a sobreposição de blocos com as seguintes áreas:

a) <u>APA</u> e <u>zonas de amortecimento das demais unidades de conservação, quando existentes, que compõem o SNUC, nos termos da Lei no 9.985, de 2000, cujas bases de dados georreferenciadas oficiais se encontram disponibilizadas no sítio do Ministério do Meio Ambiente e do Instituto Chico Mendes;</u>

b) áreas com ocorrência de espécies da flora ameaçadas de extinção, com base nas informações georreferenciadas disponibilizadas pelo Jardim Botânico do Rio de Janeiro, a partir da Lista Nacional Oficial de Espécies da Flora Ameaçadas de Extinção;

c) <u>áreas com ocorrência de espécies da fauna ameaçadas de extinção, com base nas informações georreferenciadas disponíveis no Sistema de Avaliação do Risco de Extinção da Biodiversidade - SALVE</u>, do Instituto Chico Mendes, a partir da Lista Nacional Oficial de Espécies da Fauna Ameaçadas de Extinção;

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil





Em que pese a determinação, a Manifestação Conjunta de 31/12/2018 não fala absolutamente nada sobre as zonas de amortecimento ou as espécies ameaçadas de extinção.

É importante dizer que a ausência da indicação, muito além de ser uma ilegalidade *per se*, gera sérios problemas de segurança a oferta. A razão principal da Portaria Interministerial 1/22/MME/MMA exigir que a indicação seja feita é para que todos os envolvidos no certame (particulares interessados, órgãos ambientais) tenham conhecimento das peculiaridades da área em questão, e ao omitir essa informação a Ré compromete completamente a segurança do leilão.

Na realidade, o ato contraria as diretrizes da Res. 17/2017 do CNPE:

Art. 10 Estabelecer como Política de Exploração e Produção de Petróleo e Gás Natural a maximização da recuperação dos recursos in situ dos reservatórios, a quantificação do potencial petrolífero nacional e a intensificação das atividades exploratórias no País, bem como a promoção da adequada monetização das reservas existentes, resguardado os interesses nacionais.

§ 10 Na implementação da Política, <u>as seguintes diretrizes</u> deverão ser observadas:

IX - promover a previsibilidade quanto ao licenciamento ambiental dos empreendimentos petrolíferos, por meio do

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





estabelecimento de diálogo entre os atores governamentais e setoriais; e

<u>X - assegurar a observância das normas e procedimentos </u> ambientais, de segurança operacional e das melhores práticas nas atividades de exploração e produção de petróleo e gás natural, de forma ambientalmente sustentável.

Dessa maneira, do simples cotejo dos documentos que são utilizados para "atender" as Diretrizes Ambientais do certame fica evidente que há violação pelos Réus do disposto no art. 4º, I, "a" e II "a, b e c" da Portaria Interministerial 1/MME/MMA/2022.

Segundo Hely Lopes Meirelles a forma do ato é requisito vinculado e imprescindível para sua perfeição, sendo que a inobservância da forma vicia substancialmente o ato, tornando-o passível de invalidação, vejamos:

> 1.2.3. Forma – O revestimento exteriorizador do ato administrativo constitui requisito vinculado e imprescindível à sua perfeição. Enquanto a vontade dos particulares pode manifestar-se livremente, a da Administração exige procedimentos especiais e forma legal para que se expresse validamente. Daí podermos afirmar que, se, no Direito Privado, a liberdade da forma do ato jurídico é regra, no Direito Público é exceção. Todo ato administrativo é, em princípio, formal. E compreende-se essa exigência, pela necessidade que tem o

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil

www.arayara.org

Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





ato administrativo de ser contrasteado com a lei e aferido, frequentemente, pela própria Administração e até pelo Judiciário, para verificação de sua validade.

No mesmo sentido leciona José dos Santos Carvalho Filho:

Por isso, para ser considerada válida, <u>a forma do ato deve</u> compatibilizar-se com o que expressamente dispõe a lei ou ato equivalente com força jurídica. Desse modo, não basta simplesmente a exteriorização da vontade pelo agente administrativo; urge que o faça nos termos em que a lei a estabeleceu, pena de ficar o ato inquilinado de vício de legalidade suficiente para provocar-lhe a invalidação.

Ainda, a título de esclarecimento, é importante dizer que ainda que a Portaria Interministerial seja posterior a Manifestação Conjunta, o Edital do 4º Ciclo de Oferta Permanente foi publicado no segundo semestre de 2023, isto é, **em momento posterior à edição da Portaria.** Portanto, a Manifestação Conjunta deveria, no mínimo, ter sido ajustada a fim de atender ao regramento, afinal, *tempus regit actum*.

Assim, como há evidente violação da forma e requisitos previstos em lei (art. 4º, I e II da Portaria Interministerial 1/22/MME/MMA) na edição da Manifestação Conjunta MME/MMA/17, esta deve ter sua ilegalidade e consequentemente nulidade reconhecida em relação aos Blocos ofertados na Bacia Sergipe-Alagoas e na Bacia Potiguar terrestre. Em consequência, deve ser igualmente determinada a exclusão dos blocos indicados nesta exordial das referidas bacias.

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





Nesse aspecto, é importante registrar que é entendimento pacificado pelo Supremo Tribunal Federal que o Poder Judiciário pode fazer o controle de legalidade do ato administrativo:

DIREITO ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO COM AGRAVO. ATO ADMINISTRATIVO. CONTROLE DE LEGALIDADE PELO PODER JUDICIÁRIO. POSSIBILIDADE.

1. O Supremo Tribunal Federal firmou entendimento no sentido de que não viola o princípio da separação dos Poderes o controle de legalidade do ato administrativo.

(STF - AgR ARE: 1020052 RJ - RIO DE JANEIRO 0121665-24.2013.8.19.0001, Relator: Min. ROBERTO BARROSO, Data de Julgamento: 02/05/2017, Primeira Turma, Data de Publicação: DJe-101 16-05-2017) (omissões e destaques nossos)

Soma-se a isso o fato de que o dever de preservar o meio ambiente está insculpido em diversos momentos em nossa carta política, sendo os principais os arts. 170, VI e 225:

Art. 170. A ordem econômica, fundada na valorização do trabalho humano e na livre iniciativa, tem por fim assegurar a todos existência digna, conforme os ditames da justiça social, observados os seguintes princípios:

VI - defesa do meio ambiente, inclusive mediante tratamento diferenciado conforme o impacto ambiental dos produtos e serviços e de seus processos de elaboração e prestação;

Art. 225. Todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá- lo para as presentes e futuras gerações.

III - definir, em todas as unidades da Federação, espaços territoriais e seus componentes a serem especialmente protegidos, sendo a alteração e a supressão permitidas somente através de lei, vedada qualquer utilização que comprometa a integridade dos atributos que justifiquem sua proteção;

VII - proteger a fauna e a flora, vedadas, na forma da lei, as práticas que coloquem em risco sua função ecológica, provoquem a extinção de espécies ou submetam os animais a crueldade.

Ademais, é inegável que a questão ambiental é uma das principais agendas da humanidade atualmente. Nesse sentido, eloquente é o voto do saudoso Ministro Celso de Mello no RE 627.189:

A preocupação com a preservação do meio ambiente – que hoje transcende o plano das presentes gerações, para também atuar em favor das gerações futuras – tem constituído, por isso mesmo, objeto de regulações normativas e de proclamações jurídicas, que ultrapassando a província meramente doméstica do direito nacional de cada Estado soberano, projetam-se no plano das declarações internacionais, que refletem, em sua expressão concreta, o compromisso das Nações com o indeclinável respeito a esse direito fundamental que assiste a toda humanidade.

O Superior Tribunal de Justiça e o Supremo Tribunal Federal, o princípio da precaução em matéria ambiental exige a demonstração científica prévia de que determinada atividade seja viável do ponto de vista ambiental. Em outras palavras, no caso de dúvida, não se deve fazer. Nas palavras do eminente Ministro Antônio Herman Benjamin1:

Os mais recentes modelos constitucionais elevam a tutela ambiental ao nível não de um direito qualquer, mas de um direito fundamental, em pé de igualdade (ou mesmo para alguns doutrinadores, em

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





patamar superior) com outros também previstos no quadro da Constituição, entre os quais se destaca, por razões óbvias, o direito de propriedade. (...)

Antes de mais nada, o direito fundamental leva à formulação de um princípio da primariedade do ambiente, no sentido de que a nenhum agente público ou privado, é lícito tratá-lo como valor subsidiário, acessório ou desprezível.

De fato, a reparação de dano ambiental é tecnicamente difícil, quando não impossível, e por isso sua devastação deve ser evitada a todo custo. Por conta dessa necessidade, firmou-se dois princípios essenciais para alcançar esse objetivo: o princípio da precaução e o princípio da prevenção.

O princípio da precaução está presente na Declaração do Rio de Janeiro sobre o Meio Ambiente e Desenvolvimento (1992) e, em síntese, exige certeza científica absoluta de que a atividade causa ou não dano ambiental antes de autorizar seu início.

O Princípio da Prevenção aparece primeiramente na Lei 6.938/81, que rege a Política Nacional do Meio Ambiente, que em seu artigo 20 prevê que "a política nacional do meio ambiente tem por objetivo a preservação, melhoria e recuperação da qualidade ambiental propícia à vida, visando assegurar, no país, condições ao desenvolvimento socioeconômico, aos interesses da segurança nacional e à proteção da dignidade da vida humana".

Nesse sentido, o Pretório Excelso já decidiu que a atividade econômica não pode ser exercida em desarmonia com os princípios destinados a tornar efetiva a proteção ao meio ambiente. Exemplo disso é a ADPF 101 e ADI 3540, cujo trecho do acórdão destacamos:

ADPF 101

Princípios constitucionais (art. 225) a) do desenvolvimento sustentável e b) da equidade e responsabilidade intergeracional.

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





Meio ambiente ecologicamente equilibrado: preservação para a geração atual e para as gerações futuras. Desenvolvimento sustentável: crescimento econômico com garantia paralela e superiormente respeitada da saúde da população, cujos direitos devem ser observados em face das necessidades atuais e daquelas previsíveis e a serem prevenidas para garantia e respeito às gerações futuras. Atendimento ao princípio da precaução, acolhido constitucionalmente, harmonizado com os demais princípios da ordem social e econômica. (omissões e destaques nossos)

ADI 3540

Todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado. Trata-se de um típico direito de terceira geração (ou de novíssima dimensão), que assiste a todo o gênero humano (RTJ 158/205-206). Incumbe, ao Estado e à própria coletividade, a especial obrigação de defender e preservar, em benefício das presentes e futuras gerações, esse direito de titularidade coletiva e de caráter transindividual (RTJ 164/158-161). O adimplemento desse encargo, que é irrenunciável, representa a garantia de que não se instaurarão, no seio da coletividade, os graves conflitos intergeneracionais marcados pelo desrespeito ao dever de solidariedade, que a todos se impõe, na proteção desse bem essencial de uso comum das pessoas em geral. Doutrina. A ATIVIDADE ECONÔMICA NÃO PODE SER EXERCIDA EM DESARMONIA COM OS PRINCÍPIOS DESTINADOS A TORNAR EFETIVA A PROTEÇÃO AO MEIO AMBIENTE. - A incolumidade do meio ambiente não pode ser comprometida por interesses empresariais nem ficar dependente de motivações de índole meramente econômica, ainda mais se se tiver presente que a atividade econômica, considerada a disciplina constitucional que a rege, está subordinada, dentre outros princípios gerais, àquele que privilegia a "defesa do meio ambiente" (CF, art. 170, VI), que traduz conceito amplo e abrangente das noções de meio ambiente natural, de meio ambiente cultural, de meio ambiente

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





artificial (espaço urbano) e de meio ambiente laboral. Doutrina. Os instrumentos jurídicos de caráter legal e de natureza constitucional objetivam viabilizar a tutela efetiva do meio ambiente, para que não se alterem as propriedades e os atributos que lhe são inerentes, o que provocaria inaceitável comprometimento da saúde, segurança, cultura, trabalho e bem-estar da população, além de causar graves danos ecológicos ao patrimônio ambiental, considerado este aspecto físico ou natural. A QUESTÃO DESENVOLVIMENTO NACIONAL (CF, ART. 3º, II) E A NECESSIDADE DE PRESERVAÇÃO DA INTEGRIDADE DO MEIO AMBIENTE (CF, ART. 225): O PRINCÍPIO DO DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL COMO FATOR DE OBTENÇÃO DO JUSTO EQUILÍBRIO ENTRE EXIGENCIAS DA ECONOMIA E AS DA ECOLOGIA. - O princípio do desenvolvimento sustentável, além de impregnado de caráter eminentemente constitucional, encontra suporte legitimador em compromissos internacionais assumidos pelo Estado brasileiro e representa fator de obtenção do justo equilíbrio entre as exigências da economia e as da ecologia, subordinada, no entanto, a invocação desse postulado, quando ocorrente situação de conflito entre valores constitucionais relevantes, a uma condição inafastável, cuja observância não comprometa nem esvazie o conteúdo essencial de um dos mais significativos direitos fundamentais: o direito à preservação do meio ambiente, que traduz bem de uso comum da generalidade das pessoas, a ser resguardado em favor das presentes e futuras gerações. (omissões e destaques nossos)

Muito importante também o registro que é jurisprudência pacífica do STF aponta para a possibilidade de intervenção do Poder Judiciário em políticas que visem a preservação do meio ambiente sem que, com isso, se viole o princípio da separação dos poderes:

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





Agravo regimental no recurso extraordinário. Constitucional. Ação civil pública. Defesa do meio ambiente. Implementação de políticas públicas. Possibilidade. Violação do princípio da separação dos poderes. Não ocorrência. Precedentes.

- 1. Esta Corte já firmou a orientação de que é dever do Poder Público e da sociedade a defesa de um meio ambiente ecologicamente equilibrado para a presente e as futuras gerações, sendo esse um direito transindividual garantido pela Constituição Federal, a qual comete ao Ministério Público a sua proteção.
- 2. O Poder Judiciário, em situações excepcionais, pode determinar que a Administração pública adote medidas assecuratórias de direitos constitucionalmente reconhecidos como essenciais sem que isso configure violação do princípio da separação de poderes. 3. Agravo regimental não provido." (RE 417.408-AgR, Rel. Min. Dias Toffoli, Primeira Turma, DJe 26.4.2012)

Por fim, há jurisprudência firme também no sentido de que decisões em matéria de proteção à vida, à saúde e ao meio ambiente devem ser orientadas pelos princípios da precaução e da prevenção. Isto é, sempre que houver dúvida sobre eventuais efeitos danosos de uma providência, deve-se adotar a medida mais conservadora necessária para se evitar o dano (ADI 6421, ADI 5592 e ADPF 656).

Teses: "1. Configura erro grosseiro o ato administrativo que ensejar violação ao direito à vida, à saúde, ao meio ambiente equilibrado ou impactos adversos à economia, por inobservância: (i) de normas e critérios científicos e técnicos; ou (ii) dos princípios constitucionais da precaução e da prevenção. 2. A autoridade a quem compete decidir deve exigir que as opiniões técnicas em que baseará sua decisão tratem expressamente: (i) das normas e critérios científicos e técnicos aplicáveis à matéria, tal como estabelecidos por organizações e entidades internacional e nacionalmente reconhecidas; e (ii) da observância dos princípios constitucionais da precaução e da

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil

www.arayara.org

Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





prevenção, sob pena de se tornarem corresponsáveis por eventuais violações a direitos".

V. Da necessidade de deferimento de medida liminar

Dispõe o art. 12 da LACP:

Art. 12. Poderá o juiz conceder mandado liminar, com ou sem justificação prévia, em decisão sujeita a agravo.

Para tanto, deve o autor demonstrar a **probabilidade do direito** e o **periculum** in mora.

Em relação ao *fumus boni iuris*, todo o conjunto de fatos, argumentos e principalmente as provas apresentadas ao longo desta inicial demonstram a nítida **probabilidade do direito**.

Vejamos que conforme foi destacado no item II desta exordial:

- a) Existe sobreposição dos Blocos SEAL-T-239, SEAL-T-76, SEAL-T-168, SEAL-T-140, SEAL-T-206, SEAL-T-215 a Unidades de Conservação, violando frontalmente o art. 4º, I, "a" da Portaria Interministerial nº 1/22/MME/MMA.
- b) Em que pese haver sobreposição dos Blocos SEAL-T-32, SEAL-T-38, SEAL-T-45, SEAL-T-62, SEAL-T-63, SEAL-T-68, SEAL-T-78, SEAL-T-84, SEAL-T-90, SEAL-T-97, SEAL-T-98, SEAL-T-94, SEAL-T-97, SEAL-T-105 a APA's e dos Blocos SEAL-T-191, SEAL-T-105, SEAL-T-188 e SEAL-T-191 a zonas de amortecimento e áreas de ocorrência de espécies em extinção, a Manifestação Conjunta não indica e sequer menciona essas características, violando o art. 4º, II, "a, b e c" da Portaria Interministerial nº 1/22/MME/MMA;

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





c) O ato administrativo que não observa a forma e critérios determinados pela lei

padece de nulidade, que, consoante jurisprudência pacificada, pode sofrer sindicância

do Poder Judiciário. Assim, como ficou devidamente demonstrado que a Manifestação

Conjunta não observou o determinado pela norma que regulamenta a edição das

manifestações conjuntas MME/MMA para fins de oferta de blocos de exploração de

petróleo e gás, sua nulidade no que toca a Bacia de Sergipe-Alagoas deve ser

reconhecida.

d) Em um cenário de emergência climática e necessidade urgente de transição

energética é um absoluto contrassenso expandir a exploração petróleo e gás sobre

regiões ambientalmente protegidas.

Além disso, a jurisprudência consumada do C. STJ e E. STF é no sentido de que

o princípio da precaução e prevenção, que imperam em matéria ambiental, exige que sejam

tomadas todas as diligências para se garantir o máximo de efetividade na proteção do meio

ambiente. Esse entendimento, sobretudo quando falamos em atividades com alto poder de

impacto ambiental, como é a extração de Petróleo e Gás, exige que todos os procedimentos,

ritos e sobretudo análises técnicas sejam cumpridos.

Ainda, o *periculum in mora*, representados pela urgência e pelo risco de ineficácia

da decisão de mérito estão presentes, porquanto, conforme cronograma disponível **no edital**

as ofertas para os blocos licitados no 4º Ciclo de Oferta Permanente se iniciarão no dia

13/12/20238, o que permite que, a partir dessa data, qualquer empresa habilitada possa

"arrematar" os referidos blocos.

8 https://www.gov.br/anp/pt-br/rodadas-anp/oferta-permanente/opc/4o-ciclo-oferta-permanente-

concessao/cronograma

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil





Conduzir a oferta de áreas que contrariam as próprias diretrizes determinadas pelo Conselho Nacional de Política Energética (art. 1º, §1º, IX e X da Res. 17/2017 do CNPE) colocando em risco a segurança jurídica do certame é um risco que, definitivamente, não pode acontecer.

Dessa maneira, ainda que não seja certo que haverá interessados nesses blocos específicos, é evidente que a mera oferta dos referidos blocos com as irregularidades apontadas macula completamente o processo, e gera, inclusive, insegurança jurídica para a iniciativa privada.

Sendo assim requer, em sede liminar:

- a) A determinação para que a Ré publique em seu website e informe as empresas habilitadas na oferta da existência da presente medida judicial, informando, pelo menos, o número do processo judicial e o juízo competente;
- b) A suspensão da oferta dos Blocos (<u>SEAL-T-239, SEAL-T-76, SEAL-T-168, SEAL-T-140, SEAL-T-206, SEAL-T-215</u>) da Bacia Sergipe-Alagoas por sobreposição a Unidades de Conservação;
- c) A suspensão da Manifestação Conjunta de 31/12/2018 na parte que trata dos Blocos SEAL-T-32, SEAL-T-38, SEAL-T-45, SEAL-T-62, SEAL-T-63, SEAL-T-68, SEAL-T-78, SEAL-T-84, SEAL-T-90, SEAL-T-97, SEAL-T-98, SEAL-T-94, SEAL-T-97, SEAL-T-105, SEAL-T-191, SEAL-T-105, SEAL-T-188 e SEAL-T-191 na Bacia Sergipe-Alagoas e dos Blocos SPOT-T-403, SPOT-T-404, SPOT-T-406, SPOT-T-445, SPOT-T-488, SPOT-T-489 na Bacia Potiguar e, consequentemente, a suspensão da oferta no

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





4º Ciclo de Oferta Permanente dos referidos Blocos até que seja realizada nova Manifestação Conjunta que observe adequadamente o determinado no art. 4º da Portaria Interministerial nº 01/22/MME/MMA.

VI. Pedidos

Ante o exposto, requer-se:

- a) O recebimento da petição inicial;
- **b)** A concessão de medida cautelar, *ab initio*:
- b.1) A determinação para que a Ré publique em seu website e informe as empresas habilitadas na oferta da existência da presente medida judicial, informando, pelo menos, o número do processo judicial e o juízo competente;
- b.2) A suspensão da oferta dos Blocos (<u>SEAL-T-239</u>, <u>SEAL-T-76</u>, <u>SEAL-T-168</u>, <u>SEAL-T-168</u>, <u>SEAL-T-140</u>, <u>SEAL-T-206</u>, <u>SEAL-T-215</u>) da Bacia Sergipe-Alagoas por sobreposição a Unidades de Conservação;
- b.3) A suspensão da Manifestação Conjunta de 31/12/2018 na parte que trata dos Blocos SEAL-T-32, SEAL-T-38, SEAL-T-45, SEAL-T-62, SEAL-T-63, SEAL-T-68, SEAL-T-78, SEAL-T-84, SEAL-T-90, SEAL-T-97, SEAL-T-98, SEAL-T-94, SEAL-T-97, SEAL-T-105, SEAL-T-191, SEAL-T-105, SEAL-T-188 e SEAL-T-191 na Bacia Sergipe-Alagoas e dos Blocos SPOT-T-403, SPOT-T-404, SPOT-T-406, SPOT-T-445, SPOT-T-489, SPOT-T-489 na Bacia Potiguar e, consequentemente, a suspensão da oferta no 4º Ciclo de Oferta Permanente dos referidos Blocos até que seja realizada nova Manifestação Conjunta que observe adequadamente o determinado no art. 4º da Portaria Interministerial nº 01/22/MME/MMA.

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





- c) A intimação do Ministério Público Federal, para atuação na lide como fiscal da lei ou, ante os interesses difusos e coletivos envolvidos, para figurar como litisconsorte ativo facultativo;
- d) A citação dos Requeridos para apresentarem resposta, no prazo legal;
- e) A produção de todos os meios de prova em direito admitidos, especialmente a prova testemunhal, a prova documental e a prova pericial;
- **e.1)** A intimação do IBAMA e do ICMBio para prestar informações sobre os argumentos e provas da presente demanda;
- f) Ao final do processo, que seja a presente Ação Civil Pública julgada TOTALMENTE PROCEDENTE a fim de:
- **f.1)** Reconhecer a ilegalidade e declarar a nulidade da Manifestação Conjunta de 31/12/2018 na parte que trata dos blocos mencionados nesta exordial da Bacia do Sergipe-Alagoas e da Bacia Potiguar por violação ao disposto no art. 4º, I e II da **Portaria Interministerial nº 01/22/MME/MMA**;
- f.2) Determinar a exclusão dos blocos localizados na Bacia Sergipe-Alagoas (SEAL-T-239, SEAL-T-76, SEAL-T-168, SEAL-T-140, SEAL-T-206, SEAL-T-215 por sobreposição a unidade de conservação;
- f.3) Determinar a exclusão dos Blocos (SEAL-T-32, SEAL-T-38, SEAL-T-45, SEAL-T-62, SEAL-T-63, SEAL-T-68, SEAL-T-78, SEAL-T-84, SEAL-T-90, SEAL-T-97, SEAL-T-98, SEAL-T-94, SEAL-T-97, SEAL-T-105, SEAL-T-191, SEAL-T-105, SEAL-T-188 e SEAL-T-191 localizados na Bacia Sergipe-Alagoas e dos Blocos SPOT-T-403, SPOT-T-404, SPOT-T-406, SPOT-T-445, SPOT-T-488, SPOT-T-489 na Bacia Potiguar por sobreposição a APA's, zonas de amortecimento e ocorrência de espécie em extinção sem indicação na manifestação conjunta no 4º Ciclo de Oferta Permanente até que seja

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





expedida nova manifestação conjunta que observe adequadamente o disposto no art.

- 4º, I e II da Portaria Interministerial nº 01/22/MME/MMA;
- g) Que as publicações sejam feitas em nome dos advogados LUIZ CARLOS ORMAY JÚNIOR, OAB/DF 62.863 e RAFAEL ECHEVERRIA LOPES, OAB/DF 62.866, ambos com escritório no SHS Q 6 Conjunto A, Sala 316, Bloco C, Complexo Brasil 21, Asa Sul, Brasília DF.
- i) Protesta por provar o alegado por todos os meios de prova em direito admitidos, em especial a documental colacionada.
- j) Requer a dispensa de custas consoante determina o art. 18 da LACP.

Atribui-se a causa o valor de R\$ 1.000,00.

Maceió - AL, 06 de dezembro de 2023.

LUIZ CARLOS ORMAY JÚNIOR OAB/DF 62,863

RAFAEL ECHEVERRIA LOPES
OAB/DF 62.866

Assinado Digitalmente

MOARA SILVA VAZ DE LIMA OAB/DF 41,835

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil

www.arayara.org

Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil





Rol de Documentos

Doc. 01 – Procuração

Doc. 02 – Documentos Constitutivos

Doc. 03 – Certificados

Doc. 04 – Edital

Doc. 05 - Resolução nº 17/2017 do CNPE

Doc. 06 - Portaria Interministerial nº 1/MME/MMA de 22 de Março de 2022

Doc. 07 - Manifestação Conjunta de 31/12/2018 (Doc. 07).

Doc. 08 - Parecer nº 5/GTPEG (Doc. 08)

Doc. 09 - Parecer Técnico AAG-IMA nº 01/18

Doc. 10 - Parecer Técnico AAG-IMA nº 01/19 (

Doc. 11 - Manifesto Técnico AAG-IMA nº 07/16

Doc. 12 - Parecer Técnico GEOP-DIRUC-IMA nº 07/13

Doc. 13 - Parecer IMA de 2009

Doc. 14 - Manifestação IMA 10ª Rodada

Doc. 15 - Manifestação IMA 8ª Rodada

Doc. 16 - Parecer ADEMA 2019

Doc. 17 – Nota Técnica Arayara

Doc. 18 - SALVE ICMBio

INSTITUTO INTERNACIONAL ARAYARA CNPJ: 04.803.949/0001-80

Sede Brasília Av. Rabelo 46D Brasília, DF CEP: 70804-020 Brasil Sede Curitiba Rua Gaspar Carrilho Jr., 01 Curitiba, Paraná CEP:80810-210 Brasil